

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Krzykosy.

Działając na podstawie art.13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Barbara Krawiec

Członkowie: Karol Chyra

Leon Pałeczki



wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Krzykosy:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2012 – 2022,
- uchwałę budżetową na 2012 r.,

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy Krzykosy.

UZASADNIENIE

W dniu 28 grudnia 2011r. Rada Gminy Krzykosy podjęła uchwały:

- Nr XIV/106/2011 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzykosy
- Nr XIV/107/2011 w sprawie budżetu na 2012 rok.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2012 - 2022 czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także:

- w latach 2012 – 2013 wskaźnik spłaty zobowiązań oraz wskaźnik zadłużenia, o których mowa odpowiednio w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych

- (które to przepisy mają zastosowanie do roku 2013 włącznie, na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- w latach 2014 - 2022, relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (który to przepis ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych na rok 2014 – na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
 - sposób sfinansowania spłaty długu.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdań Rb-Z sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2010 r. i 30.09.2011 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet roku 2012 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów, rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, (vide tabela Nr 1),
- planowana kwota długu w roku budżetowym i latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne,
- w latach 2012-2013 wskaźniki spłaty zobowiązań oraz zadłużenia nie przekraczają dopuszczalnych progów wyznaczonych przepisami art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. (vide tabela Nr 2),
- w latach 2014 - 2022 nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (vide tabela Nr 3),
- w każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- przyjęty w prognozie kwoty długu, sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny.

Tabela Nr 1.

Rok	Wynik budżetu (+/-)	Przychody (w zł)	Rozchody (w zł)	Dług na 31.12.
2012	550.000,00	1.063.246,00	1.613.246,00	3.614.671,81
2013	409.054,20	453.600,00	862.654,20	3.205.617,61
2014	161.000,00	86.400,00	248.000,00	3.044.017,61
2015	0,00	473.400,00	473.400,00	3.044.017,61
2016	465.000,00	0,00	465.000,00	2.579.017,61
2017	504.000,00	0,00	504.000,00	2.075.017,61
2018	480.000,00	0,00	480.000,00	1.595.017,61
2019	450.000,00	0,00	450.000,00	1.145.017,61
2020	500.000,00	0,00	500.000,00	645.017,61
2021	550.000,00	0,00	550.000,00	95.017,61
2020	95.017,61	0,00	95.017,61	0,00

Tabela Nr 2.

Rok	Dług na 31.12.	Splata rat kapitałowych + odsetki	Szacowane dochody	Stosunek % zadłużenie/doc hody	Stosunek % splata/dochody
2012	3.614.671,81	1.803.246,00	19.203.000,00	18,82 *) 12,32	9,39 *) 4,40
2013	3.205.617,61	1.045.154,20	17.906.525,83	17,90 *) 16,28	5,84 *) 4,21

*) po wyłączeniach z art. 5 ust.1 pkt 2 ufp

Tabela Nr 3.

Rok	Dług na 31.12.	Splata rat kapitałowych + odsetki	Szacowane dochody	Max. wskaźnik splaty zobow. z art. 243 u.f.p.	Planowany wskaźnik splaty zobow.
2014	3.044.017,61	426.000,00	18.003.059,61	2,40	2,37
2015	3.044.017,61	642.400,00	18.244.067,28	4,34	3,52
2016	2.579.017,61	627.000,00	18.383.428,55	4,67	3,41
2017	2.075.017,61	627.000,00	18.383.428,55	3,95	3,41
2018	1.595.017,61	561.000,00	18.383.428,55	3,15	3,05
2019	1.145.017,61	504.000,00	18.383.428,55	2,75	2,74
2020	645.017,61	532.000,00	18.383.428,55	2,94	2,89
2021	95.017,61	570.000,00	18.383.428,55	3,11	3,10
2022	0,00	101.017,61	18.383.428,55	3,22	0,55

Wymienione wyżej wielkości wskaźników i relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Skład Orzekający czyni jednak uwagę, że pomimo zachowania w latach 2014-2021 roku relacji wynikającej z art.243 ufp, należy szczegółowo analizować realizację dochodów i wydatków budżetowych w tych latach, gdyż różnica pomiędzy maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem zadłużenia a relacją planowanej łącznej kwoty spłat do dochodów wynosi w każdym roku setne procenta. Zatem zaciągnięcie wszystkich planowanych zobowiązań zwrotnych - jeśli będzie niepełna realizacja dochodów, co w obecnej sytuacji gospodarczej jest możliwe - stwarza zagrożenie przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia Jednostki.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia w tym zachowaniu relacji obowiązującego od 2014 r. wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia

27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niezbędne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Barbara Krawiec

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.